

第2回益城町公の施設のあり方検討委員会にてご議論いただきたいこと

1. 議論の前提（第1回委員会の結論）

- ・ 男女共同参画センター、益城町公民館、地域ふれあい交流館の3施設の機能は益城町にとって引き続き必要。
- ・ 再建にあたって、3施設を個別に建替えるのではなく、複合化する、という方向で検討を進める。

2. ご議論いただきたいこと

- 1) 「複合化によるメリット（期待）」とその実現策（最大化する方法）
 - ・ 複数の機能を1つの施設が持つことによって、従来にはなかった新たな効果として、どのようなものが考えられるか。
 - ・ その効果を実現（最大化）するためには、どのような取組・設備が必要か。
- 2) 「複合化によるデメリット（懸念・不安）」とその対応策（最小化する方法）
 - ・ 複数の機能を1つの施設が持つことによって、想定される課題として、どのようなものが考えられるか。
 - ・ その課題を解消（最小化）するためには、どのような取組・設備が必要か。

※検討にあたっては、施設（ハード）・利用者（ソフト）それぞれについてご議論いただきたい。

例)

	メリット（要最大化）	デメリット（要最小化）
施設 ハード	①新規で公共施設を建築することにより、現代の社会的ニーズを反映した設備の導入を検討できる。	②災害復旧とまらない可能性があるため、初期建設費が嵩むことが危惧される。補助制度が適用可能な建物設計をすることが必要。
利用者 ソフト	③複数世代を対象とした催し（講座等）を企画・開催することにより、多世代交流が生まれ、住民間の相互理解が進むことが期待される。	④機能が異なる施設が1つに集約されることで利用者数が増え、予約を取りにくくなる不便が生じる可能性が危惧される。

3 施設の複合化によるメリット・デメリット

1. 施設（ハード）に関するメリット

- 1) 新規建築となるため**現代の社会的ニーズに沿った公共施設**を建築できる
 - バリアフリー化やユニバーサルデザインの導入、多目的トイレ、授乳室、エレベータ、自動ドアなどの整備、環境エネルギーの利活用、防災設備の設置など、現代の社会的ニーズに対応した設備を検討できる。
 - ◇ 各設備の導入に関しては、建築時点の補助制度の活用、利便性向上のための利用者目線に立った設備の適正配置が必要。
- 2) **多世代交流が期待できる新しい公共施設ができること**による、町の活性化
 - 子どもからお年寄りまで活用できる公共施設ができることにより、町全体の復興への機運醸成や、建築エリアへの来客者増による民間施設の売り上げ増、民間投資の向上が望める。
 - ◇ 建築段階における財政的負担（将来的な町民負担）の軽減に始まり、たゆまぬ利便性向上策の実施、施設が持つ機能の効果が最大化されるような施策の実践、効率的な管理運営方法の導入が必要。また、施設が配置されるエリア内の回遊性を高める取組（地域共同イベントの実施や共通で使える地域ポイントの導入など）も重要。
- 3) 3施設が複合化した新しい公共施設ができることによる**利用者数の増加**
 - 3施設が複合化し新しい公共施設ができるにより、各施設を利用していた利用者が一つの施設を利用することになるだけでなく、これをきっかけにそれぞれの施設が担っていた機能を住民が再確認することで新たな利用者が生まれ、利用者数が増加する。
 - ◇ 利便性の損なわない交通アクセスの改善や多様な利用形態に柔軟に対応できる設備の検討、開館時間の拡大など利便性の向上を図る必要がある。
- 4) **3施設間の距離がなくなること**による、重複利用者の移動時間の短縮
 - 地理的に離れていた3施設が複合化することにより、各施設を重複して利用していた利用者の利便性が向上する。
 - ◇ 利便性の損なわない交通アクセスの改善や多様な利用者層に配慮した利用しやすい駐車場の整備などにより、さらなる利便性の向上を図る必要がある。
- 5) **施設が持つ機能の効果が最大化される土地**を選定できる
 - 施設が持つ機能の効果を最大限に生かすことのできる土地の選定が可能。
 - ◇ 財政負担軽減のため、既存公有地の利活用が必要。

2. 施設（ハード）に関するデメリット

- 1) 災害復旧とならず、**建築に関するコスト**が単体での建替えよりも割高になるのではないか。
 - 災害査定の実施により具体的な数字を示すことは難しいため、各施設を単体で建て替えた場合と、複合化した際に各施設の延べ床面積に対して規模を小規模・同規模・大規模にした場合の3通りの建築パターンを比較した。
 - ◇ 3施設を単体で建て替える場合、益城町公民館については、現地復旧できないため、既存公有地を活用するか、新たに購入する必要がある。
 - ◇ 複合化した場合、共用スペースなどを見直し、いかに同規模面積より少なくできるかによって、建築費用が安価になりうる。
 - ◇ 建設時の補助制度の活用を図ることも必要。
 - 加えて、建設地については既存公有地を利活用することで財政負担が少なくなる。（資料4-2）
- 2) **管理運用コスト**が単体での建替えよりも割高になるのではないか。
 - 施設の面積、設備の種類や数、利用率などに左右されるため具体的な数字を示すことは難しい。
 - ◇ 参考として、益城町保健福祉センターの管理運営費用は、複合化前後で増大している。しかし、複合化前の施設の建築当初と複合化後の人口規模の変化（2万→3万3千）や常駐職員の増加、複合化に伴う各施設の機能の設備拡大、多目的トイレやエレベータの導入など、一定の必要性の元に増加したものである。なお、利用者数の増加や利便性の向上は見られ、より利用される公共施設になっている。また、太陽光発電の活用によって新たな歳入の確保も行っている。
 - ◇ 3施設で考える場合、具体的なコストを算出することはできないが、少なくとも各施設で発生していた委託費の圧縮につながりうる。また、地域ふれあい交流館が担っていた機能に関する事業については、その委託費の3分の2を国と県の補助金が占めており、複合後も補助率の維持が望めることが言える。
 - 将来的には更なる管理運用の効率化のため、指定管理者制度などの導入を検討する必要がある。

3. 利用者（ソフト）に関する期待されるメリット

- 1) **コミュニティの拠点**となる。
 - 住民による自治・学び・地域福祉の活動が行われる場として、「コミュニティの拠点」となることが期待される。
 - ◇ バリアフリーへの配慮や利用料のかからないフリースペースの設置など設備面での利便性の向上や、開館時間の拡大など、多様な利用者が身近に利用できる。

ることを目指した設備の整備、運営面での対応が求められる。

- 2) 多様な属性の町民が同じ施設を利用することで、**多世代交流**が生まれる。
 - 乳幼児～子ども～青年～高齢者まで、あらゆる世代に向けた講座・講習等の実施や、複数の機能が多世代の利用者を呼び込むことで、世代間の交流の促進につながり、相互理解が深まる機会が生まれる。
 - ◇ 利用者・地域住民・行政などからなる施設の運営協議会の定期的な開催を通じた、町の進むべき方向性に関する共通理解の醸成や、施設が持つ機能を最大化するための施策（交流促進が見込める合同イベントや、多世代・多様な生活スタイルに配慮した生涯学習講座の開催など）を打ち出していく必要がある。
- 3) 複数の機能が連携することで、**事業内容を充実**させることができ、効果の最大化につなげることができる。
 - 子育て相談に来た母親を、DV相談や就労支援等へスムーズにつなげることができるなど、事業間の連携推進や、公民館講座で学んだ人たちがその内容を子どもたちに教えるなど、「学びの連鎖」の実現といった、各事業の一層の充実化を図ることができる。
 - ◇ 担当部局同士が、施設に求められる機能を理解し、その効果を最大化するためにそれぞれの専門分野において何ができるのかを検討し、全ての事業に対して共同実践していくことが求められる。
- 4) 来場者が**「新たな発見・出会い」**を得る
 - 子育て相談に訪れた子育て世帯が、公民館での講座を知るなど、当初目的に「プラスアルファ」となる発見・出会いを得ることができる。
 - ◇ 開催イベントや講座のインフォメーションを目につきやすくするといったハード面での対応に加え、施設の運営委員会を通して、各担当者が全体の動きを把握し、各事業で適宜情報を利活用できる体制を構築することが必要。
- 5) **活動団体間の交流促進**につながる
 - 従来の各施設でそれぞれ活動していた団体が、複合化することに伴い 1 つの施設で活動するようになり、団体間の交流が生まれ、新たな活動につながる。
 - ◇ さらなる交流促進の方法の一つとして、設備面で交流が生まれやすい施設にすることが考えられる。東京都武蔵野市にある「ひと・まち・情報創造館 武蔵野プレイス」は一部の設備を除くほとんどが設備間の壁がなく、大きさの異なる部屋が次々とつながる構造となっており、利用者はそれぞれの部屋で行われている別々の活動に対して参加しても素通りしてもよく、物理的に利用者・団体間の交流が生まれやすい施設になっている。

- ◇ また、施設の運営委員会での検討を通した交流促進策の実施も重要である。

4. 利用者（ソフト）に関するデメリット

- 1) 利便性が減る住民が発生するのではないか。
 - 特に施設から離れた地区の町民にとっては、利用しにくくなる。
 - ◇ 利便性の損なわない交通アクセスの改善が必要。
- 2) 多世代、他団体同士の利活用は難しいのではないか。
 - 交流を進める一方で活動や使い方によっては音響、振動、プライバシーへの配慮が必要となる。
 - ◇ 設計段階において、利用者の使い方に配慮した設備及び配置の検討が必要。
- 3) 予約が取れにくくなるといった不便が生じる可能性
 - 3施設のこれまでの利用状況について、設備が似通っている男女共同参画センターと益城町公民館における利用傾向を比較した。それぞれの調整が難しい自主講座や定期利用団体、年間主催講座の主な利用状況を見てみると、木曜日と土曜日の同時時間帯に軽運動室と講堂で動的活動が行われているが、他は特に利用状況は切迫していない。また、図表には表れていないが、両施設の休館日について、年末年始を除き、益城町公民館は月曜日（祝日の場合は翌日）が休館日であったのに対し、男女共同参画センターは日曜・祝日が休館日であったため、センターは公民館より施設の年間稼働日数は少なかった。（資料4－3）
 - ◇ 間仕切りの活用などハード面での対策や施設の開館時間の延長による各時間帯の利用者数の平準化が望める。菊陽町の複合施設「光の森町民センター（キャロピア）」は町役場の支所機能を除き、休館日は年末年始のみとしており、可能な限り開館時間を拡大することで利用者数の確保・利便性の向上に努めている。
 - 補足として、現在男女共同参画センター利用者連絡協議会は解散しており、当利用者の一部は町内の他の公共施設で活動を継続している。そのため、結果的には現在、町内全体の公共施設の利活用が推進されている状況にある。今後は町内の貸館を行う公共施設の利用状況が一覧で分かるような予約システムの改修など、全公共施設の利用率向上策を同時に打ち出す必要がある。

3 施設複合化前後に係る、「総務省公共施設等更新費用試算ソフト記載単価」を用いたコスト試算

	施設	床面積 (㎡)	初期費用		備考
			現地復旧	建築費用 (千円)	
単 独 建 替 え	男女共同参画センター	726	○	290,400	
	益城町公民館	1,197	×	478,800	現地復旧できないため、新たに公有地を取得するか、他の公有地を活用する必要あり
	地域ふれあい交流館	400	○	132,000	
	合計	2,323		901,200	

	施設	床面積 (㎡) (仮設定)	建築費用 (千円)	(単独建替えとの比較)
	パターン2：同規模	2,323	929,200	28,000
	パターン3：大規模	3,000	1,200,000	298,800

(参考) 現在の国・県の補助制度等
[災害復旧で得られる補助事業]

- ・公立社会教育施設災害復旧事業
- ・補助災害復旧事業債

[一般的な(平時の)補助事業]

- ・次世代育成支援対策施設整備交付金

※単独建替え・複合化に係る施設の建築費用は、総務省公共施設等更新費用試算ソフト記載単価を利用

- ・社会文化系、社会教育系、行政系等施設： 400千円/㎡
- ・学生教育系、子育て支援施設等： 330千円/㎡

男女共同参画センター・益城町公民館利用傾向シート (年間主催講座・自主講座・定期利用団体)

静的活動	※ (主) …主催講座
動的活動	※ 講座名の横の数字 参加者数 (平成27年度現在)

月曜日

第1週		設備名 (面積)														
軽運動室 講堂	男女 公民館	8:00	9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00	17:00	18:00	19:00	20:00	21:00	22:00
公民館		休館														

大講習室 研修室	男女	大講習室 (56㎡)	パッチワーク 9	手描き友禅 9	19:00	20:00	21:00	22:00
		第1 (57㎡)	休館					
		第2 (63㎡)						
		第3 (62㎡)						
		第4 (39㎡)						
		第5 (38㎡)						

小講習室 会議室	男女	小講習室 (27㎡)	乱し野の歴史を歩く会 19	木彫 7	19:00	20:00	21:00	22:00
		会議室 (27㎡)	休館					

和室	男女	和室 (39㎡)	着物着付け 14	20:00	21:00	22:00
		和室1・2 (63㎡)	休館			
		和室3 (25㎡)				

調理室	男女	調理室 (70㎡)	20:00	21:00	22:00
-----	----	-----------	-------	-------	-------

第2週

8:00 9:00 10:00 11:00 12:00 13:00 14:00 15:00 16:00 17:00 18:00 19:00 20:00 21:00 22:00

軽運動室 講堂	男女	軽運動室 (170㎡)																			
	公民館	講堂 (282㎡)																			日本舞踏 17

大講習室 研修室	男女	大講習室 (56㎡)																			
	公民館	第1 (57㎡)																			
		第2 (63㎡)																			
		第3 (62㎡)																			
		第4 (39㎡)																			
		第5 (38㎡)																			
																				オカリナ 11	

小講習室 会議室	男女	小講習室 (27㎡)																			
	公民館	会議室 (27㎡)																			ビーズワーク 13

和室	男女	和室 (39㎡)																			
	公民館	和室1・2 (63㎡)																			
		和室3 (25㎡)																			

調理室	男女	調理室 (70㎡)																			
-----	----	-----------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

囲碁クラブ 52

第4週

8:00 9:00 10:00 11:00 12:00 13:00 14:00 15:00 16:00 17:00 18:00 19:00 20:00 21:00 22:00

軽運動室 講堂	男女	軽運動室 (170㎡)																									
	公民館	講堂 (282㎡)																									

大講習室 研修室	男女	大講習室 (56㎡)																									
		第1 (57㎡)																									
		第2 (63㎡)																									
		第3 (62㎡)																									
		第4 (39㎡)																									
		第5 (38㎡)																									

小講習室 会議室	男女	小講習室 (27㎡)							華道 7																		
	公民館	会議室 (27㎡)																									

和室	男女	和室 (39㎡)																									
		和室1・2 (63㎡)																									
	公民館	和室3 (25㎡)																									

調理室	男女	調理室 (70㎡)							和洋菓子 10																		
-----	----	-----------	--	--	--	--	--	--	---------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

(主) ウクレレ 18

観世会 16

和洋菓子 10

第2週

8:00 9:00 10:00 11:00 12:00 13:00 14:00 15:00 16:00 17:00 18:00 19:00 20:00 21:00 22:00

軽運動室 講堂	男女	軽運動室 (170㎡)																									
	公民館	講堂 (282㎡)																									

大講習室 研修室	男女	大講習室 (56㎡)																										
	公民館	第1 (57㎡)									(主) 韓国語講座 12																	
		第2 (63㎡)																										
		第3 (62㎡)																										
		第4 (39㎡)																										
		第5 (38㎡)																										

小講習室 会議室	男女	小講習室 (27㎡)																									
	公民館	会議室 (27㎡)																									

和室	男女	和室 (39㎡)																									
	公民館	和室1・2 (63㎡)																									
		和室3 (25㎡)																									

調理室	男女	調理室 (70㎡)																									

サラダ

日曜日

第1週

8:00 9:00 10:00 11:00 12:00 13:00 14:00 15:00 16:00 17:00 18:00 19:00 20:00 21:00 22:00

軽運動室 講堂	男女	軽運動室 (170㎡)	休館
	公民館	講堂 (282㎡)	

大講習室 研修室	男女	大講習室 (56㎡)	休館	
	公民館	第1 (57㎡)		
		第2 (63㎡)		
		第3 (62㎡)		
		第4 (39㎡)		
		第5 (38㎡)		

小講習室 会議室	男女	小講習室 (27㎡)	休館
	公民館	会議室 (27㎡)	

和室	男女	和室 (39㎡)	休館	
	公民館	和室1・2 (63㎡)		囲碁クラブ 52
		和室3 (25㎡)		

調理室	男女	調理室 (70㎡)	休館
-----	----	-----------	----

第2週

8:00 9:00 10:00 11:00 12:00 13:00 14:00 15:00 16:00 17:00 18:00 19:00 20:00 21:00 22:00

軽運動室 講堂	男女	軽運動室 (170㎡)	休館
	公民館	講堂 (282㎡)	

大講習室 研修室	男女	大講習室 (56㎡)	休館	
	公民館	第1 (57㎡)		子ども教室 (そろばん) 全体で20
		第2 (63㎡)		子ども教室 (そろばん)
		第3 (62㎡)		
		第4 (39㎡)		
		第5 (38㎡)		子ども教室 (そろばん)

小講習室 会議室	男女	小講習室 (27㎡)	休館
	公民館	会議室 (27㎡)	

和室	男女	和室 (39㎡)	休館	
	公民館	和室1・2 (63㎡)		囲碁クラブ 52
		和室3 (25㎡)		

調理室	男女	調理室 (70㎡)	休館
-----	----	-----------	----

第3週

8:00 9:00 10:00 11:00 12:00 13:00 14:00 15:00 16:00 17:00 18:00 19:00 20:00 21:00 22:00

軽運動室 講堂	男女	軽運動室 (170㎡)	休館													
	公民館	講堂 (282㎡)														

大講習室 研修室	男女	大講習室 (56㎡)	休館														
	公民館	第1 (57㎡)															
		第2 (63㎡)															
		第3 (62㎡)															
		第4 (39㎡)															
		第5 (38㎡)															
			短歌 7														

小講習室 会議室	男女	小講習室 (27㎡)	休館													
	公民館	会議室 (27㎡)														

和室	男女	和室 (39㎡)	休館											
	公民館	和室1・2 (63㎡)	囲碁クラブ 52											
		和室3 (25㎡)												

調理室	男女	調理室 (70㎡)	休館											
-----	----	-----------	----	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

第4週

8:00 9:00 10:00 11:00 12:00 13:00 14:00 15:00 16:00 17:00 18:00 19:00 20:00 21:00 22:00

軽運動室 講堂	男女	軽運動室 (170㎡)	休館											
	公民館	講堂 (282㎡)												

大講習室 研修室	男女	大講習室 (56㎡)	休館											
	公民館	第1 (57㎡)	子ども教室 (そろばん) 全体で20											
		第2 (63㎡)	子ども教室 (そろばん)											
		第3 (62㎡)												
		第4 (39㎡)												
		第5 (38㎡)	子ども教室 (そろばん)											

小講習室 会議室	男女	小講習室 (27㎡)	休館											
	公民館	会議室 (27㎡)												

和室	男女	和室 (39㎡)	休館											
	公民館	和室1・2 (63㎡)	囲碁クラブ 52											
		和室3 (25㎡)												

調理室	男女	調理室 (70㎡)	休館											
-----	----	-----------	----	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--