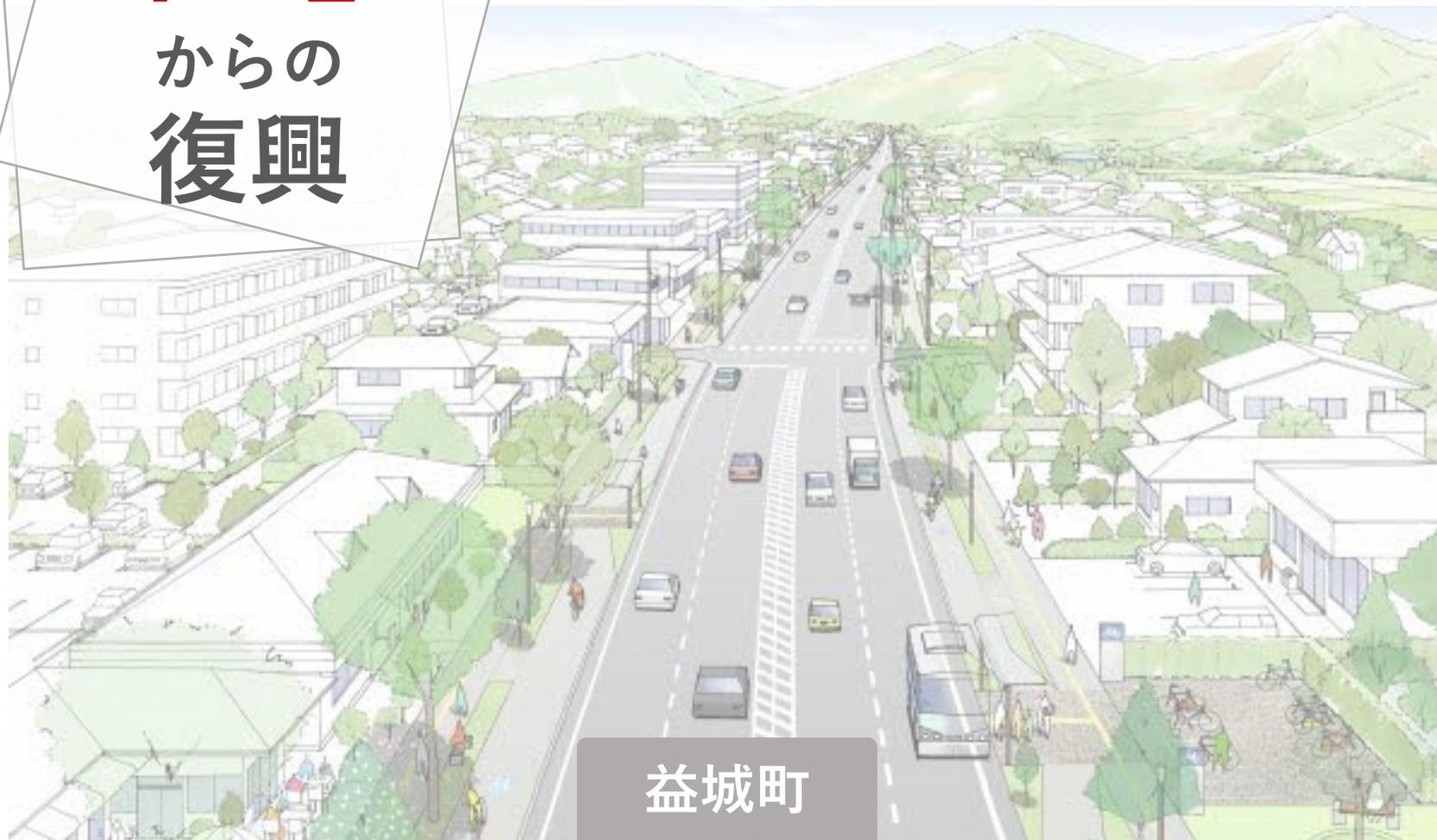


震度  
**7 × 2**  
からの  
復興

平成28年熊本地震からの  
復旧・復興に向けた取組み



益城町  
2021.3.31

# 1.

## 益城町の概要

### 位置

熊本県のほぼ中央から  
やや北寄り、  
熊本市に隣接

POINT

“**交通利便性**”  
にすぐれた町

### 人口

POINT

震災前までは  
“**人口増加傾向**”

人口

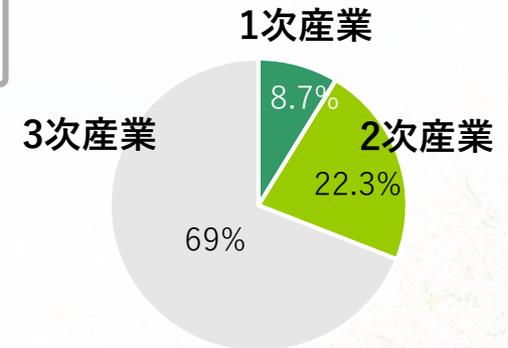
34,499人

世帯数

13,455世帯

(2016年3月時点)

### 産業構成



空港やIC（2か所）  
があり、  
“空と陸の玄関”  
を有する

### 特色

- 町全域が熊本都市圏の都市計画区域
- 元々は農業を基幹産業として発展

POINT

“**田園と都市が調和**”  
する町

主な特産品

スイカ  
メロン  
さつまいも  
太秋柿  
etc...



## 2.

# 熊本地震による被害状況

POINT

熊本地震の特徴  
“2度の震度7”

前震

28時間後

本震

平成28年4月14日（木）  
21時26分頃  
マグニチュード6.5

平成28年4月16日（土）  
1時25分頃  
マグニチュード7.3

POINT

熊本地震の特徴  
“度重なる余震”

震度7

2回

震度6強

2回

震度6弱

3回

震度5強

5回

震度5弱

13回

震度4以上

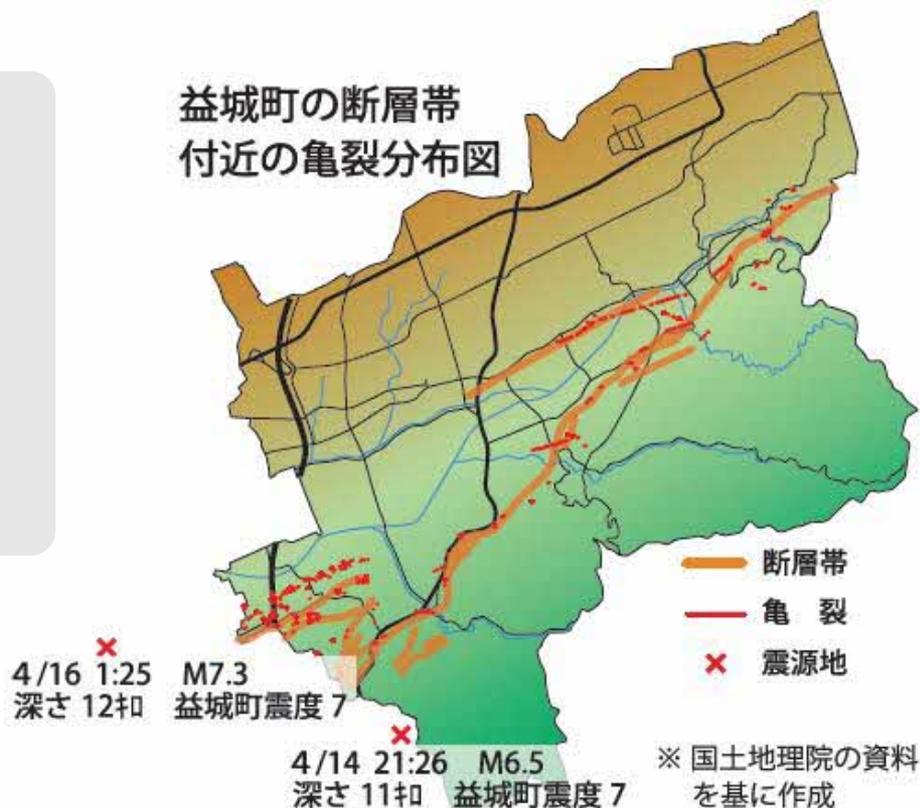
145回

震度1以上

4,484回

(2018年4月30日現在)

益城町の断層帯  
付近の亀裂分布図



POINT

震度7×2を経験したのは益城だけ  
“震源地はいずれも町外”

## 2.

## 熊本地震による被害状況

## 人的被害

直接死	20名
震災関連死	25名
重傷	135名

(2021年3月12日時点)

## 住家被害

全壊	3,026棟
大規模半壊・半壊	3,233棟
一部損壊	4,325棟
計	10,584棟

(2021年3月12日時点)

## 避難者数

10避難所	16,050人
-------	---------

(2016年4月17日朝に記録)



POINT

警察・消防・自衛隊・  
消防団による  
“決死の救出活動”



POINT

被災家屋は全体の約98%  
“町全域に甚大な被害”

## 2.

# 熊本地震による被害状況

POINT

町有施設全58施設中**48**施設が被災するなど、甚大な被害が発生。

### 公共施設の被害（主な施設のみ）

役場庁舎・議会棟	解体
交流情報センター	補修
総合体育館	解体
文化会館	補修
町営住宅	補修
保健福祉センター	補修
男女共同参画センター	解体
小中学校7校	うち1校解体
給食センター	解体
保育所・幼稚園7か所	うち1園解体
四賢婦人記念館	解体
浄化センター	補修

### 公共土木施設の被害

道路	197カ所
橋梁	20カ所
河川	27カ所
公園	17カ所
水道	1.2km
下水道	2.2km

### その他の被害

農地	208カ所
農業用施設	392カ所

POINT

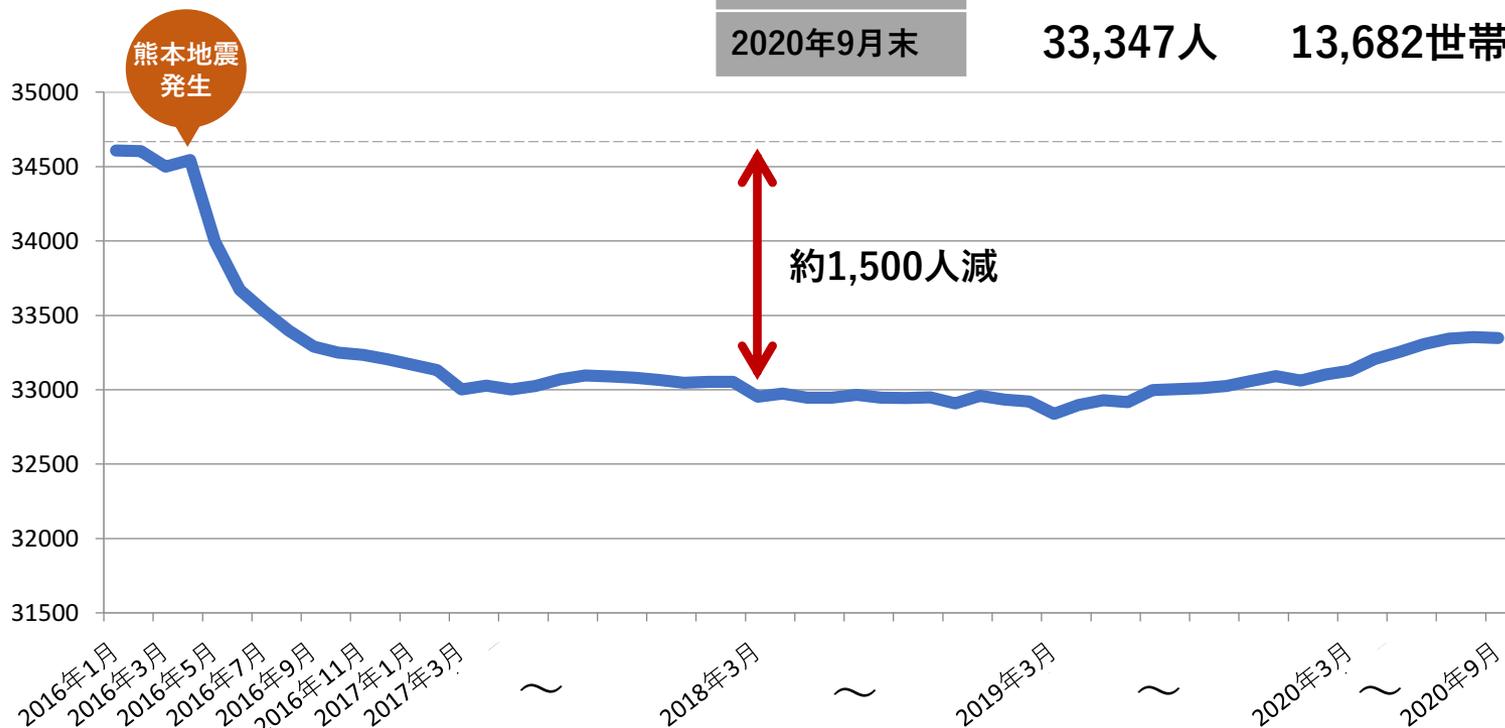
復旧には技術系職員を中心に多くの人材と多額の財源が必要に

## 2.

# 熊本地震による被害状況

熊本市のベッドタウンとして、  
震災前は年々増加していた人口が  
熊本地震の影響を受けて**大幅減**

	人口	世帯数
2016年3月末	34,499人	13,455世帯
2017年3月末	33,001人	12,945世帯
減少数	▲1,498人	▲510世帯
2020年9月末	33,347人	13,682世帯



POINT

**2020年から人口回復傾向**にあるものの、  
今後も人口増加に向けた継続的な取り組みが必須

# 3.

## 震災直後の様子

町の様子

無残に崩れる家屋・道路・施設など  
現実とは**信じがたい光景**

役場駐車場で毛布に包って  
一晩を過ごす避難者。



倒壊した家屋をすり抜け  
ながら歩く住民。



落石で閉ざされた道。



神社・寺・墓地なども  
大きな被害。



無残に倒れた民家と  
道の真ん中で  
肩を寄せる住民。

# 3.

## 震災直後の様子

役場  
庁舎

損傷により機能不全に陥る中、  
人や物資が押し寄せて混乱

一夜で一変した町の風景。



本震で電源車が横転し、  
庁舎が完全に機能停止。



庁舎は甚大な被害を  
受けて解体へ。



議場は特に被害が大きく  
立ち入れない状態。



庁舎の被災により  
外に設置された  
災害対策本部。

# 3.

## 震災直後の様子

避難所

ほぼ全ての住民が避難者に  
避難所は**混乱**状態

度重なる余震の恐怖などから  
車中泊する避難者も多数。



避難者が殺到しスペースが  
いっぱいの避難所。



プライバシー確保のため、  
パーティションを導入。



避難所に入れなかったペット  
のための避難ゲージ。



最後の避難所を閉鎖したのは  
2016年10月31日  
前震から半年以上  
経過してのことだった。

炊き出し行列に  
並ぶ避難者。  
足元には地震の  
爪痕が残る。

# 4.

## 地震直後の課題

出来事

**役場本庁舎自体の被災や、職員参集状況の未把握などが初動対応の遅れに繋がってしまった。**



度重なる地震の影響等で、「保健福祉センター」→「庁舎」  
→「役場駐車場」→「保健福祉センター」→「庁舎」  
と何度も災害対策本部の移転を強いられた。



庁舎が機能せず、職員の参集状況を把握できず。

POINT

災害対策本部の**機能強化**が課題

# 4.

## 地震直後の課題

出来事

災害時緊急輸送道路（主要道路）が沿道家屋により遮断されたため、救助活動や物資運搬に支障。

震災前



震災後



POINT

災害に強い道路ネットワークの構築が課題

# 4.

## 地震直後の課題

### 出来事

ほぼ全ての住民が避難者になったため、避難所は大混乱。  
大規模災害時における**多くの課題が浮き彫り**に。

度重なる余震の影響で、  
**青空避難者や車中避難者が  
町内全域に存在。**



避難者の全容把握は  
非常に困難を極めた。

健常者が押し寄せたため、  
**要配慮者が福祉避難所を  
利用できない事態に。**



トレーラーハウスやユニット  
ハウスを避難所として活用。

支援物資が大量に届いたこ  
とによる**仕分け・配分など  
で現場は混乱。**



物資の偏りをなくすための、  
適切なオペレーションが必要。

### POINT

避難所の運営改善をはじめ**防災力強化が急務**

# 4.

## 地震直後の課題

出来事

総合体育館のメインアリーナは、前震後の目視確認で避難所として使用しないことを決定。仮に開放していた場合、甚大な人的被害が生じていた可能性が高い。

震災前



前震後  
4/14



本震後  
4/16



POINT

冷静な状況判断と施設の耐震化の重要性を痛感

# 5.

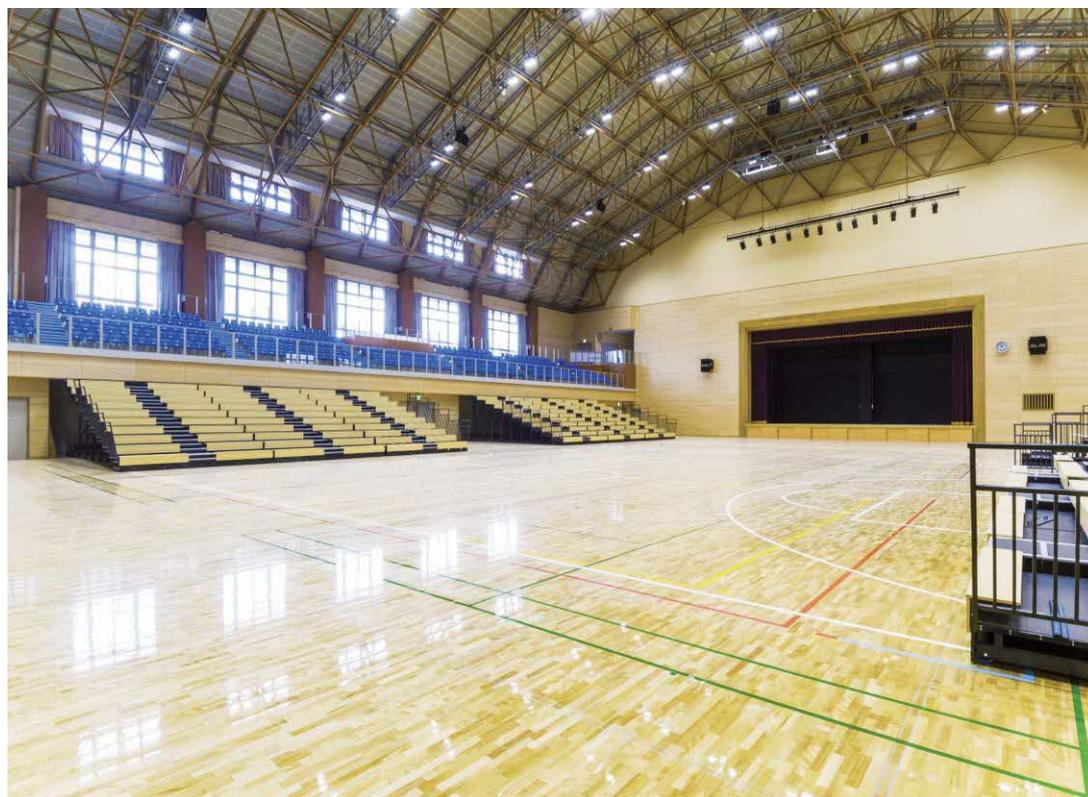
## 復旧・復興の取り組み

### 総合体育館の復旧

#### POINT

メインアリーナの天井に  
板を張らず、揺れによる  
建物の変形を防ぐことが  
できる構造

建て替え工事を行い、令和2年7月から供用開始。



# 5.

## 復旧・復興の取り組み

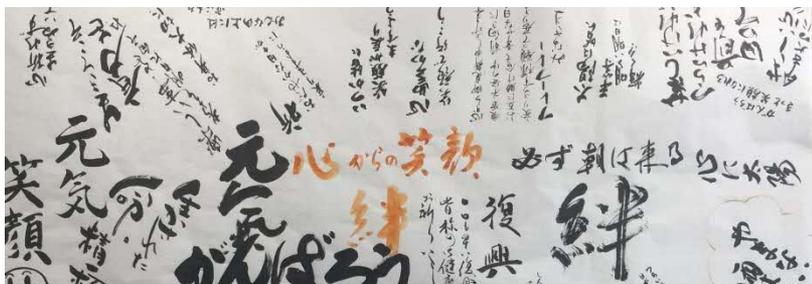
### 全国からの支援

震災直後の深刻な状況を乗り越えたのは、  
**国内外からの支援**のおかげであり、  
沢山の善意に心から感謝。

個人・団体や行政・民間を問わず、  
発災直後から多岐にわたる支援が集まる。



※全国各地から応援に来た自治体職員と合同で協議する様子



※応援メッセージも数えきれないほど寄せられた。

### 支援の一例

災害ボランティア  
センター受入れ数

約**36,000**人

全国からの  
派遣職員数

**293**人

※2016～2020年度までの  
中長期派遣職員の延べ人数

町への  
義援金総額

約**11.5**億円

※2021年2月末現在

ふるさと納税  
総額

約**23**億円

※2016～2020年度

# 5.

## 復旧・復興の取り組み

### 様々な被災者支援

り災証明書の交付や各種相談窓口の開設など、  
様々な被災者支援を展開。

#### これまでに実施した 主な支援メニュー

- り災証明書の交付
- 各種税や保険料の減免など
- 町有施設の無料入浴サービス
- 被災住宅の応急修理
- 被災家屋などの解体
- 災害ごみの受け入れ
- 弁護士会や住宅金融支援機構などの相談窓口開設
- 被災者生活再建支援金の支給
- 義援金などの配分
- 宅地の復旧補助
- 住まい再建の各種支援 etc…

第6版

平成 28 年熊本地震で  
被災された皆さまへ

～生活再建に向けて～

平成 28 年熊本地震被災者支援メニュー

(H29.11.7現在)



益 城 町

POINT

支援メニューを冊子にまとめ、  
広く住民に配布。

## 5.

## 復旧・復興の取り組み

## 仮設住宅の整備

## ● プレハブ仮設住宅

**18箇所1,562戸**を整備。

…震災発生2ヶ月後から順次入居開始。

## ● みなし仮設住宅（アパート等の借上げ）

最大**1,453戸**が入居。

## ● 2021年2月末時点の入居状況

	最大時	
	入居戸数 (A)	入居人数
建設型 (プレハブ等)	1,515戸	3,913人
借上げ型 (みなし)	1,453戸	3,824人
合計	2,968戸	7,737人



入居状況 (R3.2月末)		比率 (B/A)
入居戸数 (B)	入居人数	
71戸	167人	4.7%
47戸	137人	3.2%
<b>118戸</b>	<b>304人</b>	<b>4.0%</b>

## POINT

入居者が安心・安全に暮らせる環境を維持するよう  
2020年6月から仮設団地の集約を開始。

# 5.

## 復旧・復興の取り組み

### 仮設住宅での生活支援

#### POINT

#### 入居者の見守り支援

「地域支え合いセンター」を立ち上げ、被災者の多様な課題や相談に適切に対応できるよう体制を整備。

相談員による巡回訪問などを実施。  
(見守り・安否確認・健康チェック等)



#### POINT

#### みんなの家の整備



入居者の孤立を防ぎ、コミュニティづくりを促進するため、各仮設団地内に整備。

#### POINT

#### バリアフリーへの対応



部屋の段差を解消する等バリアフリーの仮設住宅を追加整備。(1団地6戸)

# 5.

## 復旧・復興の取り組み

### こころのケア

災害によるストレス等から、こころとからだの不調を抱いている町民に寄り添いながら継続的に支援。

#### 災害後の二次的ストレス（例）

- ・生活のパターンの激変
- ・経済的苦境
- ・地域コミュニティの変化・喪失
- ・社会的サポートの変化 など

#### POINT

個々人にあった支援を継続中

#### こころとからだの健康調査の結果

メンタルヘルスの高度リスク者の割合  
(例：眠れない、イライラ、落ち込んでいるなど)  
プレハブ仮設…9.2%、みなし仮設…8.8%

平常時 (4.1%) の**2倍超**

(2016年度に調査した際の結果)

健康増進事業  
の実施

※健康診断  
出前講座など

親子への  
こころのケア

健康調査による  
被災者の状況把握

※重症度別に電話確認、  
家庭訪問等を実施。

啓発事業の  
実施

相談窓口の  
開設

# 5.

## 復旧・復興の取り組み

### 商業者・農業者の再建

震災で痛手を負った商業者・農業者に対する支援を実施。

#### 商業者向け支援策

県事業

#### グループ補助制度

被災した中小企業などの施設・設備の復旧に対して補助。

本町の事業所における利用実績

交付決定 **191** 事業所

決定額 **約75億3千万円**

※事業者所在地が町内にある事業者の交付決定件数及び交付決定額（2019年2月8日現在）

中小機構事業

#### 仮設商店街の設置

店舗を失った商業者向けに仮設商店街を整備。現在テクノ団地と木山地区の**2**か所で計**14**店舗が営業中。（2019年2月20日現在）

#### 農業者向け支援策

#### 被災農業者向け 経営体育成支援事業

農業用施設などが被災した農業者を対象に、農産物の生産・加工に必要な施設・機械の再建・修繕などに対して助成。

本町の農業者における利用実績

交付決定 **1,098** 事業

決定額 **約27億6千万円**

（2019年4月26日現在）

# 5.

## 復旧・復興の取り組み

### 災害公営住宅の整備

自力再建が困難な被災者には、災害公営住宅を提供。

平屋建  
タイプ

計**99**戸

(田原地区)



POINT

2019年1月に  
最初の団地が完成

集合型  
タイプ

計**572**戸

(安永地区)



POINT

2020年3月末に  
全て完成

建設戸数

計**19**地区

計**671**戸

申込者の希望に最大限  
寄り添いながら入居先  
を決定済み。

POINT

スムーズな入居に  
向けた取組み

入居前の顔合せ会

入居者同士の親睦を深める  
とともに地域との交流を図る

団地会の形成支援

団地のルールづくりや  
運営体制づくりなどを支援

# 5.

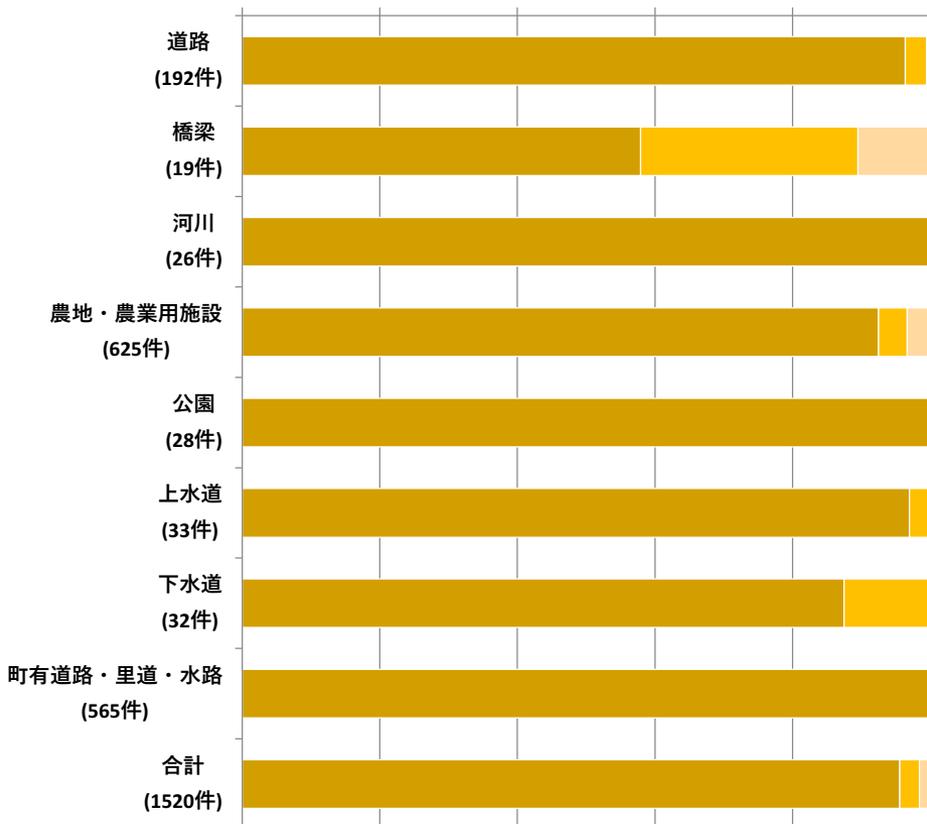
## 復旧・復興の取り組み

### 公共施設等の復旧

被災した公共施設等の早期復旧に向け事業を推進中。

災害復旧事業（町実施分）

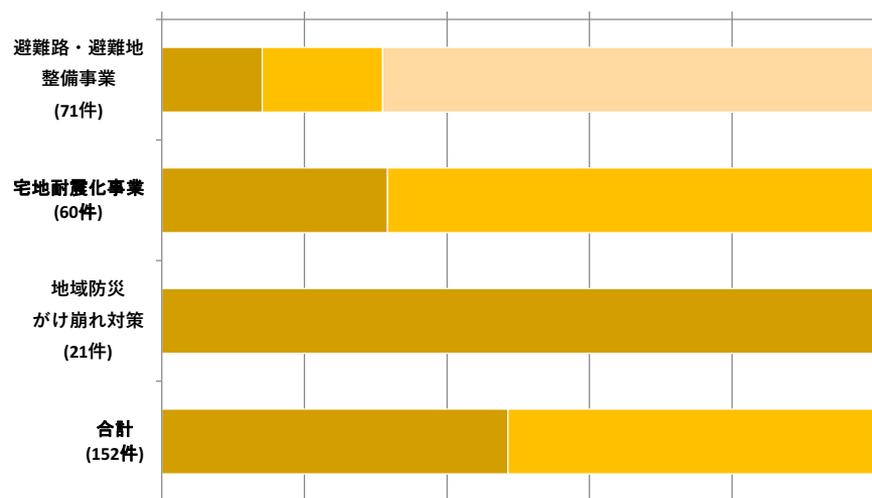
0% 20% 40% 60% 80% 100%



\* 契約率 **98.4%** (1,496件) / 完了率 **95.6%** (1,453件)

復興・宅地耐震化事業

0% 20% 40% 60% 80% 100%



\* 契約率 **67.8%** (103箇所) / 完了率 **32.9%** (50箇所)

契約率：工事契約を締結したもの  
 完了率：うち工事が完了したもの

(2020年6月末時点)

# 5.

## 復旧・復興の取り組み

### 新庁舎の建設

庁舎が被災したため、2017年5月より仮設庁舎に移転。  
旧庁舎敷地内での再建を目指し、**新庁舎**の建設を推進中。

元の庁舎



仮設庁舎



新庁舎の目指す姿



2017年度

2018～2019年度

2020年度～

2022年度～

基本計画の  
策定

基本設計

実施設計

建設工事

完成  
利用開始

庁舎に必要な  
機能や建設場所  
などの整理

具体的な  
機能や配置  
などの検討

設計図書の  
作成や事業費  
の積算など

本体、外構及び  
その他新庁舎に  
付帯する工事

# 6.

## 復旧・復興の取り組み

### 復興計画の策定

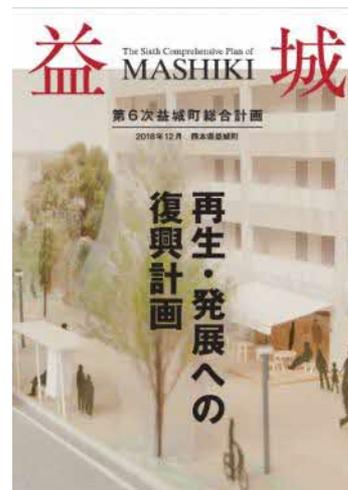
震災から8か月後の2016年12月に策定・公表。  
以後、町の復興の重要指針となる。



※町民の方々と何度も話し合いを実施。



※策定委員会で有識者と議論。



※2018年12月からは  
総合計画と一体化。

POINT

- まちの将来像 -

「住みたいまち、住み続けたいまち、次世代に継承したいまち」

## 6.

## 復旧・復興の取り組み

## 復興基金の活用

国から配分された特別交付税を原資として創設した  
“復興基金”を活用して、  
様々な被災者支援事業や復興事業を推進中。

## 県事業分

活用数

21事業

活用額

約20億4,000万円

(2019年12月時点)

主な活用メニュー (例)

- 被災宅地復旧支援事業、住まいの再建支援事業 etc…

## 町創意工夫分

創設数

22事業

予算措置額

約8億2,400万円

(2020年2月21日時点)

主な活用メニュー (例)

- 被災民間賃貸住宅復旧事業補助金、地盤改良工事補助金 etc…

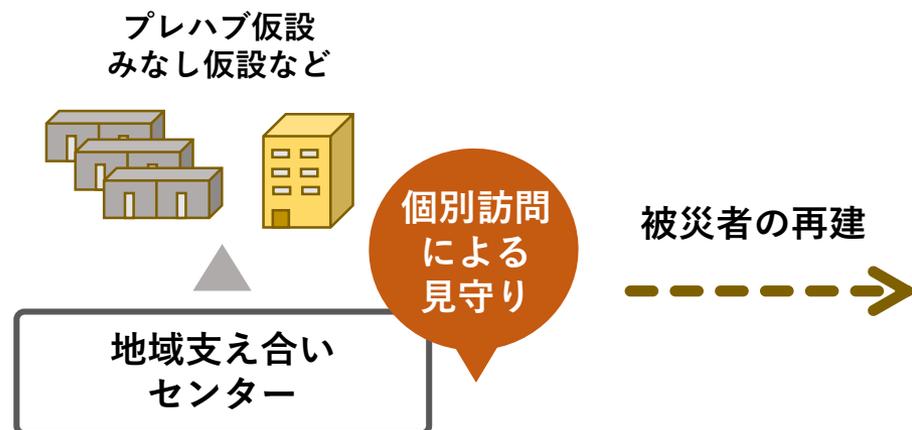
## 6.

## 復旧・復興の取り組み

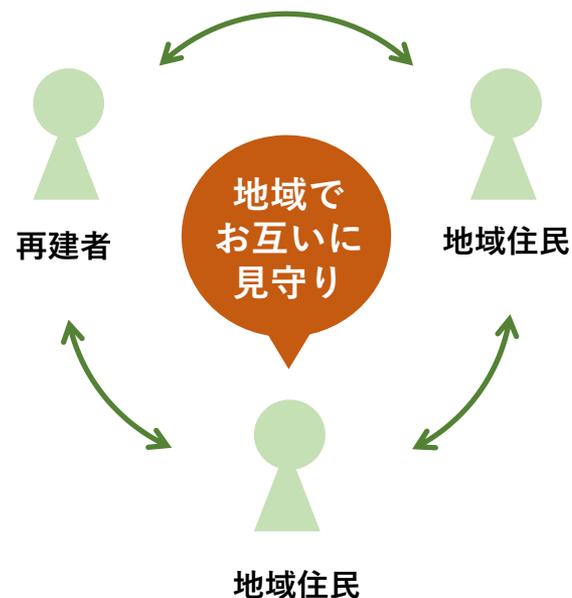
## 地域福祉の充実

被災者支援で培ったノウハウを最大限活用し、**地域福祉を震災前よりも充実**させることで、被災者が再建後も安心して暮らせるまちを目指す。

震災後～これまで



今後の目指すべき姿



## 6.

## 復旧・復興の取り組み

## 防災力の向上

熊本地震の教訓・反省を無駄にしないためにも、**防災体制の強化**に向けて様々な取り組みを実施中。

## POINT

全国の自治体や  
民間企業との**連携強化**



全国の自治体と**災害時相互応援協定**を締結。  
様々な民間企業や団体と災害協定を締結。

## POINT

**徹底した訓練**及び  
研修の実施



図上訓練、抜き打ち参集訓練、地域住民および児童も主体的に参加する総合防災訓練などを実施。

## POINT

被災地への  
**災害派遣**



職員を被災地に派遣し、熊本地震での経験を他自治体に還元するとともに、様々な災害パターンを学び町の**防災力強化**に繋げる。

# 6.

## 復旧・復興の取り組み

### 感染症対策への取り組み

熊本県でも新型コロナウイルス感染症が発生、  
感染症対策が急務となる。

#### 新型コロナウイルス感染症対策本部設置

- 第1回益城町新型コロナウイルス感染症対策調整会議開催（R2.2.2）
- 事態の進展に応じて、本部を設置する等、適時的確に会議を開催



R2.4

新型コロナウイルス感染症対応事業継続計画 策定  
新型コロナウイルス感染症対応マニュアル 策定

R2.5

新型コロナウイルス感染症対応災害対策本部運営マニュアル 策定  
新型コロナウイルス感染症対応避難所運営マニュアル 策定

#### 感染症対策に係る資機材整備

- 感染症対策・・窓口職員へのマスク配布、消毒液、窓口パーティションの配置
- 地方創生臨時交付金活用し、感染防護衣、段ボールパーティション等の整備

# 6.

## 復旧・復興の取り組み

### 感染症対応 各種訓練の実施

R2.4.23

新型コロナウイルス感染症防止対策罹患者発生時の対応訓練を実施。

避難所開設訓練・新型コロナウイルス感染症対応職員罹患対策訓練 実施



#### ○避難所開設訓練

⇒ 指定避難所である広安小学校で、避難スペースの検討、健康管理を中心とし、課題の抽出。

#### ○職員罹患対策訓練

⇒ 施設の閉鎖、消毒、広報、再開に至る過程の訓練、規制線の設置、執務スペース消毒等

# 6.

## 復旧・復興の取り組み

### 感染症対応避難所運営訓練

新型コロナウイルス感染症に対応した避難所運営など、  
感染症対応の取組みを実施中。

POINT R2.5.24新型コロナウイルス感染症対応避難所運営訓練



- OPPE着脱訓練
- 居住区対応訓練
- 体調不良者対応訓練
- 受付対応訓練
- 生活空間対応訓練
- 車中避難者対応訓練

### 成果

- ・段ボールパーティションにおける飛沫感染防止シートの有効性の証明
- ・居住区指定による避難者の確認及び居住区ゾーニングの有効性
- ・標準防護策の基準明確化

etc...

### 課題

- ・新たな避難の在り方を住民へ周知
- ・職員の意識改革とその手法説明
- ・大規模災害発生時の感染対策
- ・災害対策本部での感染防止策の徹底
- ・災害時における医療体制と経済対策

etc...

# 6.

## 復旧・復興の取り組み

### 益城町が避難所運営で目指すこと

「避難所の環境改革」を目標とし、「避難所環境改革TKB48」を目指します。

⇒T（トイレ）K（キッチン 食事の提供）B（ベッド 居住空間）を48時間以内に整備

#### POINT

- 避難所内での感染拡大防止に努めます！
- 運営者（職員・防災士・自主防・VO等）の感染防護策の徹底を図ります！
- 密を避け、避難所居住空間の分離確保（目標4m<sup>2</sup>）と換気を目指します！
- 避難者の特性に応じた居住空間のゾーニングを図ります！
- 清潔区域と汚染区域の動線分離を図ります！
- 在宅避難者や避難所外避難者への情報提供や物資提供に配慮を行います！
- 災害情報や感染情報などの的確で最新の情報提供に努めます！
- 熱中症対策と食中毒対策も併せて検討します！
- 多種多様な避難方法を平素から推奨します！
- 熊本地震の経験を活かします！

# 6.

## 復旧・復興の取り組み

### 土地区画整理（木山地区）の推進

県事業

行政や商業施設・住宅地等が集積する木山地区を町の**都市拠点**として復興させるために**土地区画整理事業**を実施。

2018年3月

都市計画  
決定

2018年10月

事業着手

2019年4月

仮換地(案)の  
個別説明  
着手

2020年7月

第4回  
仮換地指定

POINT

町の復興のシンボルとして、  
にぎわい拠点の再生を目指す

- 事業面積 -  
約**28.3**ha  
- 現況土地利用 -  
公共用地 約4 ha  
宅地 約24ha

# 6.

## 復旧・復興の取り組み

### 県道熊本高森線の4車線化

県事業

総延長**3,792m**に及ぶ道路拡幅事業で、  
県と一体となり早期完成を目指す。

2017年2月

都市計画  
決定

2017年3月

事業着手

2017年10月

用地交渉の  
着手

2020年3月

一部歩道  
供用開始

現道約**10m**

拡幅後約**27m**

POINT

ひと・みどり・にぎわいが主役となる  
安全で快適なみちを整備

# 6.

## 復旧・復興の取り組み

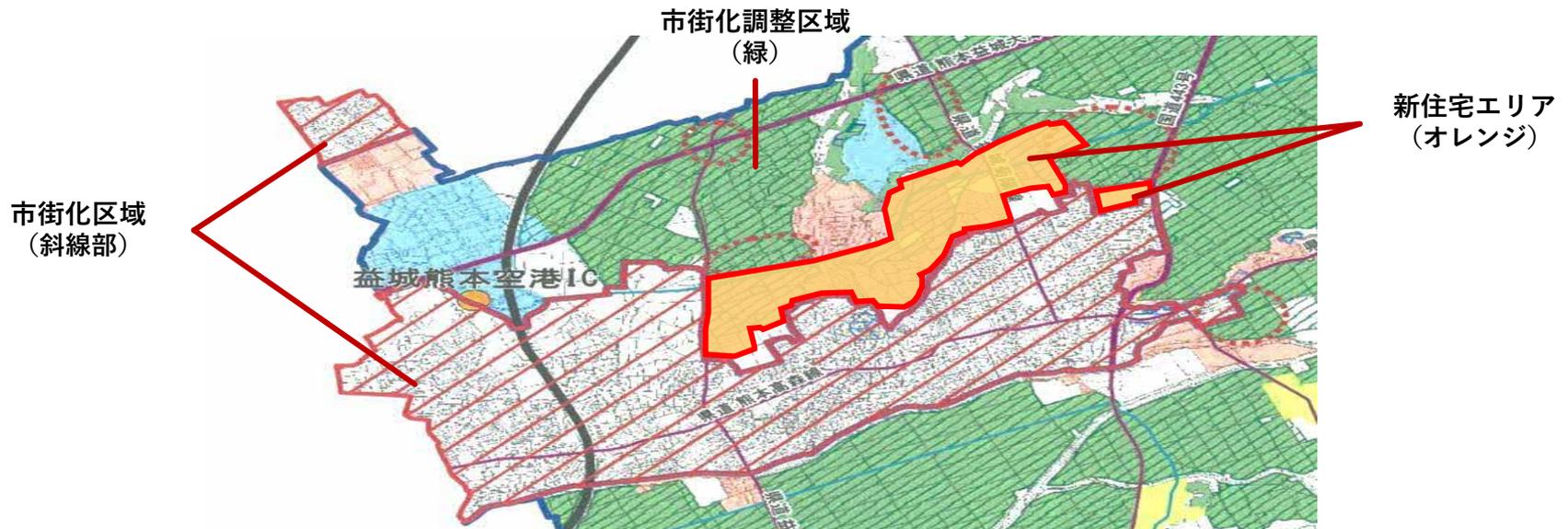
### 新住宅エリアの創出

復興事業により移転を余儀なくされる方向けに、  
移転先となる住宅地等（新住宅エリア）を確保。

POINT

民間活力を生かし、主に以下の整備（地区計画）を推進

復興に寄与する住宅地の整備  
生活利便施設や公園  
防災機能を有した避難地 など



# 6.

## 復旧・復興の取り組み

### 町民主体のまちづくり

熊本地震を機に、各地区ごとに  
“まちづくり協議会”の結成を支援。

協議会の設立状況  
(2019年11月末時点)

設立数  
**27**地区

まち歩きにより、  
地域の特徴を  
地区住民同士で共有。



消防車を走行させ、  
地区内の道路状況を  
再確認する様子。



まちづくり協議会から  
町長にまちづくり  
提案書を提出。



POINT

町民主体のまちづくりへの移行を目指す

# 6.

## 復旧・復興の取り組み

### 避難地・避難路の整備

まちづくり協議会の提案を基に“**避難地・避難路**”を整備。



避難地



防災東屋



防災用井戸



かまどベンチ



ソーラー照明灯



防災倉庫

整備完了箇所  
(2020年9月末時点)

避難地 17箇所  
避難路 7路線



避難路 (幅員 6 m)

POINT

防災設備をそなえた避難地  
安全な避難路を整備

# 6.

## 復旧・復興の取り組み

### 都市拠点の再活性化

土地区画整理や4車線化事業、公共施設の復旧などと連動させながら、魅力ある都市拠点づくりを進める。



将来的には都市拠点のにぎわいを町全域に波及させていく

#### POINT

町中心部のにぎわいを柱として、町全域に交流人口や関係人口の更なる増加を目指す。



# 6.

## 復旧・復興の取り組み

にぎわいづくり

**塩**（こめます）の開発・  
販路開拓

- 町の主要農産品である米を使った「焼酎」を開発
- 庁内若手職員チームによる企画立案

2020年全国酒類コンクール  
第1位特賞受賞！



**塩**（こめます）を使った  
ゼリーも開発

etc...

POINT

民間企業と協働し、  
町の農産物を活用した特産品開発を推進

# 6.

## 復旧・復興の取り組み

### 記憶の継承

熊本地震で表出した3ヶ所の地表断層を  
**国天然記念物**として指定。

#### 谷川地区

狭い範囲で「V字型」に露出した共役断層を同一視点から確認できる国内でも稀有な標本。



#### 杉堂地区

潮井公園内に鎮座する「潮井神社」境内地に露出した断層。ご神木である榎の巨木が根元より倒壊しており、地震の威力の強大さがうかがえる。



#### 堂園地区

「堂園池」に隣接する畑地に露出した断層。「クランク状」に見える畦や作物が、横ずれ断層の規模を視覚的に伝える。



## 6.

# 復旧・復興の取り組み

## 未来に向けたまちづくり

高校生～30代の若い世代を中心とした  
復興支援×地域づくり活動（**益城町未来トーク**）を後押し。  
未来の町を担う人材とともに復興のまちづくりを進める。

復興大使制度を提案。  
5名の復興大使が誕生。



2017.3

NTTdocomoとのワークショップ  
で制作したPR動画は  
再生15,000回超！



2017.8

地元農産物を使った  
ジェラートを開発。



2017.10

誰でも利用可能な  
コミュニティスペース  
**mirai-baco.**をオープン。



2017.11

主催イベント“マシフェス”は  
現在までに3回開催済み。



2018.4

これまでの未来トークの  
取り組みが評価され、  
**知事表彰**を受賞。



2019.2

# 7.

## 終わりに

---

「なんでもない毎日が宝もの」

熊本地震の3ヶ月前に公表した  
移住定住PR動画の最後のワンフレーズです。

熊本地震を経験したことで  
この言葉の重みを改めて痛感しつつ、  
もう一度「なんでもない毎日」を築き上げるため  
住民・町・議会をはじめ本町に関わる関係者が一丸となり、  
全力で復旧・復興業務に取り組んでいる最中です。

今後ともご支援のほどよろしくお願い致します。